

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.: (8142) 595047
E-mail: info@ksp.karelia.ru ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

17.09.2025 № 984/02-12/КСП-и

На №2-1.9/3702 от 15.09.2025

Комитет по бюджету и налогам
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» направляет заключение на проект закона Республики Карелия № 546-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение: на 10 л. в 1 экз. (в электронном виде)

И.о. Председателя

Н.Д. Усольцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C0EB485FA816EA3FD92FEA9E7DFCASC26
Владелец Усольцева Наталья Дмитриевна
Действителен с 10.01.2025 по 05.04.2026

Корняков Д.А. 59-50-93

Законодательное Собрание
Республики Карелия

Дата: 17.09.2025
Входящий №: 7524



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 546-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 546-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 11 декабря 2024 года № 3007-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

приказ Минфина России от 10 июня 2024 года № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»;

приказ Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2024 года № 742 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2025 год.

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 20 455 248,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 20 382 162,4 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 20 136 085,6 тыс. рублей, межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 17 255,7 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 228 821,1 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 20 814 609,5 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 359 361,2 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2025 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 359 361,2 тыс. рублей на 1 января 2025 года.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2025 год устанавливаются с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2025 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2025 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда*	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
1. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	20 533 459,2	20 455 248,3	-78 210,9	-0,4
1.1. Объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:	20 495 257,6	20 382 162,4	-113 095,2	-0,6
1.1.1. Субвенции из бюджета ФФОМС	20 136 085,6	20 136 085,6	0,0	0,0
1.1.2. Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета ФФОМС	0,0	17 255,7	17 255,7	x
1.1.3. Прочие поступления	359 172,0	228 821,1	-130 350,9	-36,3
Доходы бюджета без учета объема межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (стр. 1 -стр 1.1.)	38 201,6	73 085,9	34 884,3	91,3
2. Общий объем расходов бюджета Фонда	20 533 459,2	20 814 609,5	281 150,3	1,4
3. Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	0,0	-359 361,2	-359 361,2	x

* - Закон Республики Карелия от 11 декабря 2024 года № 3007-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2025 год, представленной одновременно с проектом закона, уменьшение доходной части бюджета Фонда на 78 210,9 тыс. рублей складывается за счет:

увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета Фонда на 52 709,1 тыс. рублей, что связано с увеличением ожидаемого поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 29 795,7 тыс. рублей, поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба на 19 893,0 и прочих неналоговых доходов на 3 020,4 тыс. рублей;

уменьшением межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, на 113 095,2 тыс. рублей;

увеличения доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 1 080,0 тыс. рублей;

увеличением возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на (-18 904,8 тыс. рублей).

3. Предложенные к утверждению доходы бюджета Фонда по видам источников соответствуют доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

Анализ изменения доходной части бюджета Фонда на 2025 год приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	38 201,6	90 910,7	52 709,1	138,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	36 751,1	66 546,8	29 795,7	81,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 450,5	21 343,5	19 893,0	1 371,5
Прочие неналоговые доходы	0,0	3 020,4	3 020,4	x
Безвозмездные поступления, в том числе:	20 495 257,6	20 364 337,6	-130 920,0	-0,6
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:	20 495 257,6	20 382 162,4	-113 095,2	-0,6
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое	20 136 085,6	20 136 085,6	0,0	0,0

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации				
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	16 894,3	16 894,3	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	361,4	361,4	x
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	359 172,0	228 821,1	-130 350,9	-36,3
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	1 080,0	1 080,0	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	-18 904,8	-18 904,8	x
ИТОГО ДОХОДОВ	20 533 459,2	20 455 248,3	-78 210,9	-0,4

4. Общий объем расходов бюджета Фонда предлагается увеличить на 281 150,3 тыс. рублей, или на 1,4 процента.

Согласно пояснительной записке к проекту закона доходы бюджета Фонда предлагается направить на:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 16 894,3 тыс. рублей;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 361,4 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 53 633,2 тыс. рублей.

С учетом ожидаемого поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, уменьшены расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, в сумме 118 062,6 тыс. рублей.

Кроме того, увеличиваются расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Республики Карелия на 726 642,4 тыс. рублей, в том числе за счет:

- уменьшения расходов на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, на 400 000,0 тыс. рублей;

- подтверждения потребности в неиспользованном на 1 января 2025 года остатке межбюджетного трансферта, полученного из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в форме субвенции, в сумме 326 642,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций органа управления государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» увеличены на 1 681,6 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения расходов на оплату труда и начислений на оплату труда на 2 459,40 тыс. рублей, расходов на иные бюджетные ассигнования (на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда) на

300 тыс. рублей, сокращению расходов на закупку товаров, работ, услуг на 1 077,8 тыс. рублей.

Анализ изменений расходов бюджета Фонда на 2025 год представлен в приложении к заключению.

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2026 и 2027 годов проектом закона не вносятся.

5. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в статью 4 Закона о бюджете Фонда в части утверждения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2025 год в связи с утверждением дефицита бюджета Фонда на 2025 год.

6. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда уменьшающие общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 459 823,4 тыс. рублей, или 24,9 процента. Проектом закона общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда предусмотрен 1 385 811,1 тыс. рублей.

7. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к Закону о бюджете Фонда с учетом указанного выше уменьшения доходной части бюджета Фонда.

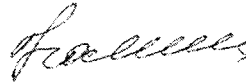
8. Пунктом 5 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год» к Закону о бюджете Фонда с учетом указанного выше увеличения расходной части бюджета Фонда и перераспределения бюджетных ассигнований по направлениям расходов.

9. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год» к Закону о бюджете Фонда с учетом того, что источником покрытия дефицита бюджета Фонда являются остатки средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2025 года.

Вывод:

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 546-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

И.о. Председателя



Н.Д. Усольцева

17.09.2025

**Анализ изменений расходов бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год**

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Утверждено Законом о бюджете Фонда*	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп прироста / снижения (+/-), %
	раздел	подраздел	целевая статья	вид				
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия					20533 459,2	20814 609,5	281 150,3	1,4
Другие общегосударственные вопросы	01	13			109 329,6	111 011,2	1 681,6	1,5
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	01	13	31 0 00 00000		109 329,6	111 011,2	1 681,6	1,5
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	01	13	31 С 00 50930	100	82 740,3	85 199,7	2 459,4	3,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	01	13	31 С 00 50930	200	26 476,3	25 398,5	-1 077,8	- 4,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Иные бюджетные ассигнования)	01	13	31 С 00 50930	800	113,0	413,0	300,0	265,5
Амбулаторная помощь	09	02			0,0	361,4	361,4	х
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	09	02	31 0 00 00000		0,0	361,4	361,4	х

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Утверждено Законом о бюджете Фонда*	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп прироста / снижения (+/-), %
	раздел	подраздел	целевая статья	вид				
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	09	02	31 0 00 52580	600	0,0	361,4	361,4	x
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			20424 129,6	20703 236,9	279 107,3	1,4
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	09	09	31 0 00 00000		20424 129,6	20703 236,9	279 107,3	1,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	09	09	31 0 00 50930	300	18738 605,0	19465 247,4	726 642,4	3,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Межбюджетные трансферты)	09	09	31 0 00 50930	500	1288 151,0	888 151,0	-400 000,0	- 31,1
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	09	09	31 0 00 52570	600	0,0	16 894,3	16 894,3	x
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	09	09	31 0 00 70170	600	38 044,9	91 678,1	53 633,2	x
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	09	09	31 0 00 70180	300	359 328,7	241 266,1	-118 062,6	x

* - Закон Республики Карелия от 11.12.2024 № 3007-ЗРК «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»